



แผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ. 2552-2554
กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษ
มีนาคม 2552

คำนำ

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ได้เห็นชอบกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 และประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2552 เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการทำงานและการบริหารราชการแผ่นดินให้ทุกส่วนราชการร่วมดำเนินการผลักดันและบูรณาการนโยบายในแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และตามความในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 16 ได้กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการราชการของส่วนราชการนั้น โดยจัดทำเป็นแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี เพื่อรองรับการปฏิบัติตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะมีผลผูกพันการได้รับงบประมาณประจำปีด้วย ใช้เป็นแนวทางในการกำหนดแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งเป็นการกำหนดรายละเอียดวิธีการดำเนินงานโดยสัมพันธ์กับงบประมาณที่ต้องใช้ และจะต้องจัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณด้วย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษจึงได้นำเอาสาระสำคัญของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2555 ดังกล่าว มาใช้เป็นกรอบแนวคิดและกำหนดทิศทางในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กรมควบคุมมลพิษ พ.ศ. 2552-2555 เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านการจัดการมลพิษและมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ โดยเชื่อมโยงกับที่ดิน นโยบายรัฐบาลฯ ข้อ 5 นโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ข้อย่อยที่ 5.4 “ควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษทั้งในรูปขยะ ขยะอันตราย มลพิษทางอากาศ กลิ่น เสียง และน้ำเสีย โดยส่งเสริมการผลิตและบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การใช้เทคโนโลยีเพื่อให้เกิดการใช้ซ้ำหรือหมุนเวียนกลับมาใช้ใหม่ ส่งเสริมการป้องกันมลพิษตั้งแต่จุดกำเนิด เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบำบัดน้ำเสีย กำจัดขยะชุมชน และเพิ่มพื้นที่สีเขียว โดยเฉพาะการจัดให้มีศูนย์กำจัดขยะชุมชนกลางในทุกจังหวัด มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังสำหรับผู้ก่อมลพิษที่ฝ่าฝืนกฎหมาย เร่งแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ที่วิกฤตซ้ำซาก รวมทั้งสนับสนุนมาตรการจูงใจด้านภาษีและสิทธิต่างๆ กับผู้ประกอบการที่ร่วมโครงการแก้ไขปัญหาลอกร้อนและลดมลพิษ”

ทั้งนี้ แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กรมควบคุมมลพิษ พ.ศ. 2552-2555 ที่จัดทำขึ้นนี้ จะยึดหลักการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ และมุ่งเน้นการดำเนินงานเชิงรุกมากขึ้นในการควบคุมป้องกันไม่ให้เกิดปัญหามลพิษ โดยมุ่งหวังให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เป้าหมายดีขึ้น

สารบัญ

	หน้า
1. วิสัยทัศน์	2
2. คำนิยามองค์การ	2
3. พันธกิจ	2
4. <u>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1: พัฒนาเครื่องมือ และกลไกการควบคุมมลพิษที่ตอบสนองความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย</u>	3
- เป้าประสงค์/ เป้าหมายการให้บริการ คพ.	3
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย	3
- กลยุทธ์	5
- โครงการ/ ผลผลิต/ กิจกรรม	5
5. <u>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2: พัฒนาศักยภาพหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการจัดการมลพิษ</u>	6
- เป้าประสงค์/ เป้าหมายการให้บริการ คพ.	6
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย	6
- กลยุทธ์	8
- โครงการ/ ผลผลิต/ กิจกรรม	8
6. แบบฟอร์มการจัดทำแผนปฏิบัติการ 4 ปี ก.พ.ร./ ส.ง.ป. (ได้จาก print out ของระบบ e-budgeting ของสำนักงบประมาณ เมื่อกระทรวง กรม เข้าไปกรอกข้อมูลแผนปฏิบัติการ 4 ปี ครบถ้วนแล้ว)	

แผนปฏิบัติการราชการ 4 ปี พ.ศ. 2552-2554

กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษ ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 4 เมษายน 2535 ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2545 จัดตั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้มีพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ พ.ศ. 2545 เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2545 ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจ หน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังในส่วนของกรมควบคุมมลพิษ สังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ให้มาสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแทน โดยกรมควบคุมมลพิษมีภารกิจหลักในการกำกับ ดูแล อำนวยการ ประสานงาน ติดตาม และประเมินผลเกี่ยวกับการฟื้นฟู คุ้มครอง และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. เสนอความเห็นเพื่อจัดทำนโยบายและแผนส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติด้านการควบคุมมลพิษ
2. เสนอแนะการกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมาตรฐานการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด
3. จัดทำแผนคุณภาพสิ่งแวดล้อม และมาตรฐานในการควบคุม ป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม
4. ติดตาม ตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษ
5. พัฒนาระบบ รูปแบบ และวิธีการที่เหมาะสมสำหรับระบบต่าง ๆ เพื่อนำมาประยุกต์ในการจัดการกากของเสีย สารอันตราย คุณภาพน้ำ อากาศ เสียง และความสั่นสะเทือน
6. ประสานงานและดำเนินการฟื้นฟู หรือระงับเหตุที่อาจเป็นอันตรายจากมลพิษในพื้นที่ที่มีการปนเปื้อนมลพิษ และประเมินความเสี่ยงต่อสิ่งแวดล้อม
7. ให้ความช่วยเหลือและคำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการจัดการมลพิษ
8. ประสานความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศในด้านการจัดการมลพิษ
9. ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องรณรงค์ทุกซ์ด้านมลพิษ
10. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ด้านการควบคุมมลพิษและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
11. ปฏิบัติการอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรม หรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

วิสัยทัศน์

เป็นองค์กรที่สังคมเชื่อมั่นในการบริหารจัดการมลพิษโดยการมีส่วนร่วม
เพื่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี

พันธกิจ

1. เสนอและผลักดันนโยบาย แผน มาตรการ และมาตรฐานในการบริหาร
และจัดการมลพิษ
2. กำกับ ดูแล สนับสนุน ป้องกัน และแก้ไขปัญหามลพิษ
3. พัฒนาระบบ รูปแบบ และวิธีการที่เหมาะสมในการจัดการมลพิษ

ค่านิยมองค์กร

เราจะมุ่งมั่นทำงานด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม เป็นทีม
เป็นประโยชน์แก่ประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์

1. พัฒนาเครื่องมือ และกลไกการควบคุมมลพิษที่ตอบสนองความต้องการของ
ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
2. พัฒนาศักยภาพหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการจัดการมลพิษ

เป้าประสงค์

1. มีเครื่องมือและกลไกที่สามารถตอบสนองต่อการตัดสินใจการปฏิบัติงานใน
การกำกับ ดูแลและรักษาสิ่งแวดล้อม และการบริการสำหรับภาครัฐ เอกชน
และประชาชน
2. หน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้มแข็ง และสามารถ
จัดการมลพิษ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1

พัฒนาเครื่องมือ และกลไกการควบคุมมลพิษที่ตอบสนองความต้องการของ
ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

เป้าประสงค์	มีเครื่องมือและกลไกที่สามารถตอบสนองต่อการตัดสินใจ
เป้าหมายการให้บริการ คพ.	พื้นที่เป้าหมายมีระบบการบริหารจัดการมลพิษตามเกณฑ์ที่

ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56
<u>ตัวชี้วัดเป้าประสงค์</u>					
- ร้อยละของเครื่องมือและกลไกที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ตามแผน (หน่วย: ร้อยละ)	-	80	85	90	90
<u>ตัวชี้วัดเป้าหมายการให้บริการ คพ.</u>					
- ร้อยละของพื้นที่เป้าหมายสามารถจัดการมลพิษ ตามเกณฑ์ที่กำหนด ไม่น้อยกว่าร้อยละ (หน่วย: ร้อยละ)	65	65	70	75	80
<u>ตัวชี้วัดผลผลิตที่ 1: พื้นที่เป้าหมายนำเครื่องมือ และกลไกไปจัดการมลพิษ</u>					
- จำนวนพื้นที่เป้าหมายที่นำเครื่องมือและกลไกไปใช้ ในการจัดการมลพิษ ไม่น้อยกว่า (หน่วย: แห่งต่อปี)	22	22	22	22	22
- ร้อยละของพื้นที่เป้าหมายนำเครื่องมือและกลไกไปใช้ พัฒนาบริหารจัดการมลพิษได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด (หน่วย: ร้อยละ)	75	75	80	85	85

ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56
- ร้อยละของกิจกรรมที่ให้บริการสนับสนุนการจัดการมลพิษในพื้นที่เป้าหมายตามเวลาที่กำหนด (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	85	90	90
- จำนวนค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการจัดการมลพิษในพื้นที่เป้าหมาย (หน่วย: ล้านบาท)	ตามที่ได้รับ การจัดสรร	ตามที่ได้รับ การจัดสรร	ตามที่ได้รับ การจัดสรร	ตามที่ได้รับ การจัดสรร	ตามที่ได้รับ การจัดสรร
ตัวชี้วัดกิจกรรม					
กิจกรรมหลักที่ 1: การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่เป้าหมาย					
- ร้อยละเฉลี่ยความสำเร็จของการดำเนินกิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่เป้าหมาย (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	90	90	90
- ร้อยละของจำนวนกิจกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษที่บรรลุเป้าหมาย เทียบกับกิจกรรมทั้งหมด (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	80	85	85
กิจกรรมหลักที่ 2: กำกับ ดูแลแหล่งกำเนิดมลพิษให้ปฏิบัติตามกฎหมายในพื้นที่เป้าหมาย					
- ร้อยละเฉลี่ยความสำเร็จของการดำเนินกิจกรรมกำกับ ดูแลแหล่งกำเนิดมลพิษให้ปฏิบัติตามกฎหมายในพื้นที่เป้าหมาย (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	90	90	90
- ร้อยละของจำนวนกิจกรรมกำกับ ดูแลแหล่งกำเนิดมลพิษให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ที่บรรลุเป้าหมาย เทียบกับกิจกรรมทั้งหมด (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	80	85	85

กลยุทธ์

- บูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนและปฏิบัติงานร่วมกันในการจัดการมลพิษ
- พัฒนา ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการมลพิษของหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และปัญหามลพิษ

โครงการ/ ผลผลิต/ กิจกรรม

ผลผลิตที่ 1 : พื้นที่เป้าหมายนำเครื่องมือและกลไกไปจัดการมลพิษ

- **กิจกรรมหลักที่ 1 :** การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่เป้าหมาย

งานตามยุทธศาสตร์

- 1) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำวิกฤต
- 2) โครงการแก้ไขปัญหามลพิษและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตในพื้นที่จังหวัดระยอง
- 3) โครงการสนับสนุนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ขนาดเล็ก
- 4) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากหมอกควันและไฟป่า

- **กิจกรรมหลักที่ 2 :** กำกับ ดูแลแหล่งกำเนิดมลพิษให้ปฏิบัติตามกฎหมายในพื้นที่เป้าหมาย

งานตามยุทธศาสตร์

- 1) โครงการส่งเสริมและบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานรับผิดชอบ

1. สำนักจัดการคุณภาพน้ำ
2. สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง
3. สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย
4. ฝ่ายคุณภาพสิ่งแวดล้อมและห้องปฏิบัติการ
5. ฝ่ายตรวจและบังคับการ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2

พัฒนาศักยภาพหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ด้านการจัดการมลพิษ

เป้าประสงค์	หน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้มแข็ง
เป้าหมายการให้บริการ คพ.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการมลพิษ

ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56
ตัวชี้วัดเป้าประสงค์/ตัวชี้วัดเป้าหมายการให้บริการ คพ.					
- ร้อยละของหน่วยงานเป้าหมาย จำนวน 290 แห่ง (ปี 2554-2553) และ 350 แห่ง (ปี 2554-2556) มีขีดความสามารถจัดการมลพิษตามเกณฑ์ที่กำหนด ภายในสิ้นปีงบประมาณ ไม่น้อยกว่าร้อยละ (หน่วย: ร้อยละ)	70	70	70	70	70
ตัวชี้วัดผลผลิตที่ 2: องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับการถ่ายทอดกฎ ระเบียบ และ องค์ความรู้การจัดการมลพิษ					
- จำนวนหน่วยงานที่ได้รับการถ่ายทอดกฎ ระเบียบ และองค์ความรู้ (หน่วย: แห่ง)	290	290	350	350	350
- ร้อยละของหน่วยงานเป้าหมายได้รับการ และสนับสนุนจากหน่วยงานของกรมควบคุมมลพิษ ได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด (หน่วย: ร้อยละ)	100	100	100	100	100
- ร้อยละของกิจกรรมที่ให้บริการ กฎ ระเบียบ และองค์ความรู้ ตามเวลาที่กำหนด (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	85	90	90

ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย	ปี 52	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56
- จำนวนค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดกฎ ระเบียบ และองค์ความรู้ (หน่วย: ล้านบาท)	ตามที่ได้รับ การ จัดสรร	ตามที่ได้รับ การ จัดสรร	ตามที่ได้รับ การ จัดสรร	ตามที่ได้รับ การ จัดสรร	ตามที่ได้รับ การ จัดสรร
ตัวชี้วัดกิจกรรม					
กิจกรรมหลักที่ 1: เพิ่มขีดความสามารถองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดการมลพิษ					
- ร้อยละเฉลี่ยความสำเร็จของการดำเนินกิจกรรม เพิ่มขีดความสามารถองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการมลพิษ (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	90	90	90
- ร้อยละของจำนวนกิจกรรมเพิ่มขีดความสามารถ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดการมลพิษ ที่บรรลุเป้าหมาย เทียบกับ กิจกรรมทั้งหมด ไม่น้อยกว่าร้อยละ (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	80	80	80
กิจกรรมหลักที่ 2: พัฒนากฎ ระเบียบ และ องค์ความรู้การจัดการมลพิษ					
- ร้อยละเฉลี่ยความสำเร็จของการดำเนินกิจกรรมพัฒนา กฎระเบียบ และองค์ความรู้การจัดการมลพิษ (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	90	90	90
- ร้อยละของจำนวนกิจกรรมพัฒนากฎ ระเบียบ และ องค์ความรู้การจัดการมลพิษที่บรรลุเป้าหมาย เทียบกับกิจกรรมทั้งหมด ไม่น้อยกว่าร้อยละ (หน่วย: ร้อยละ)	80	80	80	80	80

กลยุทธ์

- เพิ่มสมรรถนะให้แก่ อปท และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถบริหารจัดการมลพิษในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ผลักดันการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ และมาตรการทางสังคม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการควบคุม ดูแล และลดการระบายมลพิษ
- พัฒนาระบบ รูปแบบ วิธีการ และองค์ความรู้ที่เหมาะสมในการจัดการมลพิษ สำหรับภาครัฐ เอกชน และประชาชน

โครงการ/ ผลผลิต/ กิจกรรม

- **ผลผลิตที่ 2:** องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับการถ่ายทอดกฎระเบียบ และองค์ความรู้การจัดการมลพิษ
กิจกรรมหลักที่ 1 : เพิ่มขีดความสามารถขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดการมลพิษ
งานตามยุทธศาสตร์
 - 1) การเสริมสร้างสมรรถนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการขยะมูลฝอย และของเสียอันตรายจากชุมชน
 - 2) โครงการส่งเสริมช่วยเหลือให้ปฏิบัติตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม
- **กิจกรรมหลักที่ 2 :** พัฒนากฎ ระเบียบ และองค์ความรู้การจัดการมลพิษ
งานตามยุทธศาสตร์
 - 1) โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐ

หน่วยงานรับผิดชอบ

1. สำนักจัดการคุณภาพน้ำ
2. สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง
3. สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย
4. ฝ่ายคุณภาพสิ่งแวดล้อมและห้องปฏิบัติการ
5. กองนิติการ
6. กองแผนงานและประเมินผล
7. สำนักงานเลขาธิการกรม
8. กลุ่มพัฒนาระบบบริหารราชการ